Утвержден

постановлением администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области

от18 октября 2024 года № 375-па

**Основные направления долговой политики**

**Плесецкого муниципального округа Архангельской области**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

1. **Общие положения**

Долговая политика Плесецкого муниципального округа Архангельской области (далее – долговая политика округа) является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Плесецкого муниципального округа в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств Плесецкого муниципального округа (далее - долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, равномерного распределения во времени платежей, связанных с муниципальным долгом Плесецкого муниципального округа Архангельской области (далее - муниципальный долг округа), поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяют основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом округа.

Долговая политика округа направлена на эффективное управление муниципальным долгом округа, недопущение просроченных долговых обязательств округа и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Плесецкого муниципального округа Архангельской области (далее - бюджет округа).

1. **Итоги реализации долговой политики**

С 2011 по 2014 годы наблюдался рост муниципального долга Плесецкого муниципального района. С 2014 по 2017 годы муниципальный долг Плесецкого муниципального района сохранялся на уровне 95 500,0 тыс. рублей, а в 2018 году даже произошло снижение на 500,0 тыс. рублей, что стало возможным благодаря взвешенной долговой и бюджетной политике.

В 2019 году муниципальный долг был уменьшен на 24 300,0 тыс. рублей (на 25,6 процента) за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, поступившей из областного бюджета.

Однако в 2020 году в связи с нестабильностью на сырьевых рынках и распространением новой короновирусной инфекции произошло существенное сокращение собственных доходов районного бюджета, что при неполной компенсации их сокращения из областного бюджета привело к значительному росту муниципального долга. За 2020 год муниципальный долг вырос на 14 000,0 тыс. рублей (на 19,8 процента).

В 2021 году рост муниципального долга Плесецкого муниципального района составил 12 000,0 тыс. рублей.

С 1 января 2022 года произведено преобразование муниципальных образований Архангельской области на территории Плесецкого муниципального района Архангельской областипутем их объединения и создание вновь образованного муниципального образования со статусом Плесецкого муниципального округа Архангельской области.

В 2022 году также наблюдается рост муниципального долга вновь образованного муниципального образования.

При этом расходы на обслуживание муниципального долга за 2022 год снизились, что стало возможным преимущественно благодаря областной мере поддержки в части получения в 2022 году бюджетного кредита из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, ставка по которому составляет 0,1 процент. Бюджетный кредит получен в сумме 49 200,0 тыс. рублей.

Данная областная мера поддержки позволила существенно оптимизировать структуру муниципального долга, снизить расходы на его обслуживание и, следовательно, высвободить ресурсы для решения наиболее актуальных первоочередных вопросов.

По результатам исполнения за 2023 год муниципальный долг сохранен на уровне итогов исполнения 2022 года. В 2023 году эффективное управление муниципальным долгом (использование кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств бюджетных учреждений Плесецкого муниципального округа) позволило существенно оптимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

В 2023 и 2024 году наблюдается значительный рост ключевой ставки Центрального банка с 8,5 процентов до 19 процентов, что соответственно привело к увеличению стоимости коммерческих кредитов (ключевая ставка плюс примерно 3,5-4,5 процента).

Не смотря на это по итогам 9 месяцев 2024 года отсутствует значительный рост по расходам на обслуживание муниципального долга в связи с тем, что в 2023 году были привлечены 2 кредита по твердой ключевой ставке 9,56 процента с закрытием их в 2024 году.

В 2024 году на фоне высокой ключевой ставки привлечены кредиты по плавающей процентной ставке (ключевая ставка + надбавка) и пока идет тенденция к увеличению ключевой ставки данный факт негативно влияет на обязательства Плесецкого муниципального округа.

По итогам 2024 года ожидается значительный рост муниципального долга до 151 830,0 тыс. рублей в связи с разрывом между темпами роста собственных доходов и неотложных первоочередных расходов.

Параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание по итогам 2023 года и девяти месяцев 2024 года соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

1. **Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности местного бюджета будет сохраняться.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Плесецкого муниципального округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных указами Президента Российской Федерации и документами стратегического планирования;

- влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации;

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

- положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований;

- необходимость ежегодной индексации расходов бюджета округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

- обеспечение возможности исполнения обязательств Плесецкого муниципального округа по соглашению о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;

- нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

1. **Цели и задачи долговой политики**

Целями долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета округа;

- поддержание объема муниципального долга округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- обеспечение потребностей бюджета округа в заемном финансировании;

- минимизация расходов бюджета округа на обслуживание муниципального долга;

- исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Реализация долговой политики округа будет осуществляться в рамках решения следующих задач:

- обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в сфере муниципальных заимствований Плесецкого муниципального округа (далее - заимствования) и управления муниципальным долгом;

- поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

- поддержание соотношения муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- повышение эффективности заимствований;

- обеспечение возможности выполнения условий предоставления бюджету округа из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 6 июня 2022 года N 389-пп "Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Архангельской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования Архангельской области в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования Архангельской области и кредитам, полученным муниципальным образованием Архангельской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год";

- оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований.

**5. Инструменты реализации долговой политики**

Инструментами реализации долговой политики являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета округа, на досрочное погашение долговых обязательств;

- проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита бюджета округа, верхнего предела муниципального долга и расходов бюджета округа на обслуживание долговых обязательств;

- эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных учреждений Плесецкого муниципального округа;

- осуществление внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Плесецким муниципальным округом финансовых ресурсов минимальна;

- проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета округа и (или) погашения долговых обязательств;

- участие в программах реструктуризации задолженности Плесецкого муниципального округа перед Архангельской областью по бюджетным кредитам;

- мониторинг соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств округа.

**6**. **Анализ рисков для бюджета округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом округа являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета округа - недопоступление доходов бюджета округа потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета округа и обеспечения его сбалансированности;

- процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

- риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых для Плесецкого муниципального округа условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета округа необходимых средств для полного исполнения долговых и расходных обязательств Плесецкого муниципального округа в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета округа;

недопущение принятия новых расходных обязательств Плесецкого муниципального округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих обязательств Плесецкого муниципального округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

мониторинг выполнения условий получения бюджетных кредитов, предоставленных Плесецкому муниципальному округу из Архангельской области;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.