**VII. ОПЕКА, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО И МУНИЦИПЛАЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Плесецкого муниципального округа за 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» с 1 января 2008 года полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Областным законом от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» определены полномочия органов опеки и попечительства в Архангельской области.

Отдел опеки и попечительства администрации Плесецкого муниципального округа (далее по тексту – отдел опеки и попечительства) – структурное подразделение администрации Плесецкого муниципального округа, задачами которого являются:

1. Защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством.

2. Надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены несовершеннолетние, недееспособные или не полностью дееспособные граждане.

3. Контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Профилактика социального сиротства, обеспечение приоритета семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация задач осуществляется через аналогичные направления работы.

1. В 2024 году на территории Плесецкого округа наблюдается несущественный рост числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Выявлено 15 детей (АППГ – 13). Большая часть сообщений о приобретении несовершеннолетними статуса поступила из судов.

Основаниями выявления послужили: 1 – смерть родителей (АППГ – 1), 10 – лишение родительских прав (АППГ – 5), 1 – ограничение в родительских правах (АППГ – 4), 1 – постановление суда о заключении родителей под стражу (АППГ – 3), 2 – отобрание (АППГ – 0).

Таким образом, наблюдается увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей, вследствие лишения, ограничения родителей в родительских правах, в результате ненадлежащего исполнения ими родительских обязанностей, уклонения от их исполнения, отобрания у них детей в связи с опасностью для жизни и здоровья несовершеннолетних, что свидетельствует об увеличении числа социальных сирот.

При решении вопроса об устройстве детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, первоначально осуществляется работа по передаче несовершеннолетних в семью кровных родственников, где им будет комфортно жить и воспитываться (совершеннолетние братья или сестры, бабушки, дедушки, тети, дяди). В целях безболезненной быстрой адаптации ребенка к сложившейся ситуации принимается во внимание привязанность, отношение ребенка к тому или иному родственнику и другое, имеющее значение.

Если кровных родственников у ребенка не имеется, либо они не желают, не могут по каким-либо причинам принять ребенка на воспитание в семью, осуществляется поиск кандидатов исходя из обстоятельств утраты родительского попечения, возраста ребенка, состояния здоровья, черт его характера. Вместе с тем, не игнорируется очередность кандидатов по вопросу принятия детей в семью, их пожелания. Иными словами, осуществляется деятельность и по подбору ребенку родителей, и по подбору кандидатам детей.

Таким образом, выявленные дети устраиваются на семейные формы устройства, в случае невозможности (отсутствия родственников, граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, медицинских показателей) – в государственные учреждения, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из выявленных в 2024 году на конец года 11 детей переданы под опеку (АППГ – 5), 4 – в приемную семью (АППГ – 4), в государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети не помещались (АППГ – 3), родителям не возвращались (АППГ – 1).

В совокупности из 15 выявленных детей (АППГ – 13) в семьи граждан устроены 15 (АППГ – 10), что составляет 100 % от общего числа (АППГ – 76,9 %). Это указывает на максимальную реализацию права детей на воспитание в семье, осуществление отделом опеки и попечительства деятельности в интересах несовершеннолетних.

В движении численности детей в возрасте до 18 лет, находящихся на воспитании в семьях, значительных изменений не наблюдается, о чем свидетельствуют нижеуказанные данные.

Так, в семьи граждан принято 28 детей (АППГ – 34), из них устроены: 7 – под опеку (АППГ – 9), 2 – в приемную семью (АППГ – 3), 18 – под опеку по заявлению родителей, по уклонению их от исполнения родительских обязанностей (АППГ – 22), 1 – под предварительную опеку (АППГ – 0).

31 ребенок, находящийся на воспитании в семьях граждан, снят с учета (АППГ – 23): 7 – опека (АППГ – 12), 8 – приемная семья (АППГ – 7), 15 – опека по заявлению родителей, по уклонению их от исполнения родительских обязанностей (АППГ – 4), 1 – предварительная опека (АППГ – 0).

На конец 2024 года 135 детей воспитывается в семьях граждан (АППГ – 139): 42 – опека (АППГ – 39), 59 – приемная семья (АППГ – 62), 34 – опека по заявлению родителей, по уклонению их от исполнения родительских обязанностей (АППГ – 38), 0 – предварительная опека (АППГ – 0).

Приоритетной формой семейного устройства является усыновление. Однако, его количество из года в год не растет (2020 год – 0, 2021 год – 1, 2022 год – 0, 2023 год – 1, 2024 год – 1). Граждане предпочитают оставлять детей под опекой и в приемной семье, аргументируя это наличием выплат (пособий, вознаграждения за труд) и сохранением за несовершеннолетними имущественных, жилищных прав, дополнительных гарантий.

Значительно уменьшилось число выявленных совершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки. Всего: 4 (АППГ – 10), из них устроены: 4 – под опеку (АППГ – 9), 0 – под патронаж (АППГ – 0), 0 – умер (АППГ – 1).

На конец 2024 года на учете состоит 52 совершеннолетних гражданина (АППГ – 51): под патронажем – 7 (АППГ – 7), под опекой – 45 (АППГ – 44).

2. В целях надзора за деятельностью опекунов и попечителей:

- проведено 319 проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов детей, в ходе которых с ними и несовершеннолетними проведены беседы, даны рекомендации;

- проведено по поступившим сообщениям, судебным запросам 9 внеплановых проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов детей, в ходе которых с ними и несовершеннолетними проведены беседы, даны рекомендации;

- проведено 78 обследований условий жизни совершеннолетних граждан, находящихся под опекой и патронажем;

- принят 101 отчет опекунов (попечителей) о хранении, использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и управлении таким имуществом;

- принято 42 отчета опекунов о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего гражданина и управлении таким имуществом;

- отслежено целевое расходование денежных средств, снятых опекунами (попечителями) на нужды 26 детей с их лицевых счетов, на которые перечисляются пенсии по случаю потери кормильца или по инвалидности, алименты и другие выплаты.

По результатам работы:

- 2 приемных родителя освобождены от исполнения своих обязанностей на основании личных заявлений в отношении 2 детей в связи с нарушением детско-родительских отношений и отсутствием взаимопонимания с ребёнком;

- 2 опекуна отстранены от исполнения своих обязанностей в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей;

- условия для проживания, воспитания, гармоничного развития детей в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, для проживания недееспособных граждан в целом созданы;

- факты нецелевого расходования денежных средств опекунами не выявлены;

- имущество подопечных надлежащим образом хранится и используется.

В целях контроля за деятельностью ГБУ АО «Плесецкий центр содействия семейному устройству»:

1. проведено 2 плановые проверки по вопросам:

- защиты имущественных и жилищных прав воспитанников;

- создания и поддержания надлежащих условий содержания несовершеннолетних детей;

- осуществления временной передачи несовершеннолетних в семьи граждан РФ;

- деятельности службы подготовки и сопровождения опекунов (попечителей) и приемных родителей.

2. отслежено целевое расходование денежных средств, снятых на нужды 5 детей с их лицевых счетов, на которые перечисляются пенсии по случаю потери кормильца или по инвалидности, алименты и другие выплаты.

В результате проверок установлено, что условия для содержания детей в учреждении созданы. Нарушений в деятельности ГБУ АО «Плесецкий центр содействия семейному устройству» не выявлено. Фактов нецелевого расходования денежных средств, снятых с лицевых счетов несовершеннолетних на их нужды, не выявлено.

3. Защита жилищных прав детей и недееспособных граждан включает в себя:

1) контроль за сохранностью закрепленных жилых помещений.

Жилые помещения, в которых зарегистрированы или являются собственниками недееспособные, находящиеся в специализированных организациях, несовершеннолетние, переданные в замещающие семьи, направленные в государственные учреждения, ставятся на особый контроль.

Обеспечение сохранности закрепленных жилых помещений осуществляется через:

1. учет закрепленных жилых помещений;
2. проведение контрольных обследований сохранности жилых помещений;
3. работу с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями;
4. взаимодействие с территориальными отделами, управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (далее по тексту – Управление) по принятию своевременных мер по ремонту, отслеживанию соответствия требованиям СанПина и т.д.
5. сдачу в найм жилых помещений.

Закреплено за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, 145 жилых помещений (АППГ – 129).

Проведено 270 обследований закрепленных жилых помещений, запрошены по ним необходимые документы, 62 обследования жилых помещений, в которых зарегистрированы или являются собственниками недееспособные граждане. По итогам составлены акты, в случае выявления недочетов направлены ходатайства в Управление.

Сдается в поднайм (найм) 2 закрепленных жилых помещения (АППГ – 2).

2) включение в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями или имеющих право на включение в список.

На включение в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями или имеющих право на включение в список, имеют:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;

- лица, которые относились к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных выше, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

На конец 2024 года 217 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включены в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями или имеющих право на включение в список (АППГ – 210), из них:

до 14 лет – 73 человека (АППГ – 74);

от 14 до 18 лет – 39 человек (АППГ – 30);

от 18 – 23 лет – 62 человека (АППГ – 72);

от 23 и старше – 43 человека (АППГ – 34).

В 2024 году на приобретение жилых помещений поступила субвенция 2,5 раза больше, чем в 2023 году – 24 529 142, 52 рублей (АППГ – 9 877 772, 56 рублей). Всего освоено средств: 24 172 992, 86 рублей. Неосвоенный возвращенный остаток средств составил 356 149, 66 руб. На выделенные средства приобретено 12 жилых помещений (АППГ – 6), из которых 2 предоставлены нуждающимся на основании судебных решений.

Всего в 2024 году предоставлено 6 квартир: 5 – приобретенных в 2024 года, 1 – приобретенная в 2023 году, 6 квартир будут предоставлены в 2025 году.

Таким образом, наблюдается значительное увеличение в количестве приобретенных жилых помещений.

Остаются неисполненными 38 судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам, подлежащим обеспечению жилыми помещениями, за счет средств областного и федерального бюджетов (АППГ – 35), из них: пос. Плесецк – 35, пос. Обозерский – 2, пос. Савинский – 1. Причиной увеличения количества неисполненных судебных решений является вновь вынесенные решения суда о предоставлении жилых помещений специализированного фонда. В 2024 году таких решений 5. Уменьшение судебных решений не происходит в связи с недостаточным размером выделяемой субвенции на приобретение жилых помещений и отсутствием жилого фонда, соответствующего требованиям, в пос. Плесецк.

В отчетном периоде лицам, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа, достигшим возраста 23 лет, предоставлено 2 сертификата (АППГ – 3), реализовано – 2.

3) совершение сделок по отчуждению жилых помещений с участием детей.

По вопросу совершения сделок по отчуждению жилых помещений с участием несовершеннолетних обратилось 47 граждан. При анализе предоставленных документов 22 гражданами установлено, что сделки направлены на улучшение жилищных условий детей, в связи с чем выдано 22 распоряжения (АППГ – 25) о разрешении на совершение сделки с имуществом несовершеннолетних. Случаев, когда совершение сделки ущемляло имущественные права ребенка, не выявлено.

Защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающихся семьях, включает в себя:

1) взыскание алиментов,

2)контроль за ходом исполнительного производства,

3)взыскание неустойки при наличии задолженности по уплате алиментных обязательств.

В течение 2024 года взысканы алименты на содержание 8 детей, направлено:

- 78 запросов о ходе исполнительного производства,

- 78 запросов о задолженности по уплате алиментных обязательств.

На конец 2024 года взысканы алименты на 80 детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях (АППГ – 78). В отношении 51 ребенка алименты перечисляются (АППГ – 38), в отношении 29 детей алименты не перечисляются или перечисляются нерегулярно (АППГ – 40).

Таким образом, право на получение алиментов большей части детей соблюдается. Число регулярных плательщиков алиментов по сравнению с прошлым годом увеличилось, что говорит о соблюдении имущественных прав несовершеннолетних со стороны родителей.

3. Показателями эффективной деятельности по профилактике социального сиротства являются: выявление неблагополучных семей на ранней стадии, своевременное оказание помощи им, тщательный анализ сложившейся ситуации и принятие решений в отношении них, четко организованная работа и систематическое взаимодействие на межведомственном уровне. Все это из года в год было и остается актуальным и значимым. Необходимо помнить и осознавать, что чем раньше начинается профилактическая работа, чем всесторонне оказываемая социальная поддержка конкретной семье, тем больше шансов у ребенка остаться с родителями, сохранить кровную семью, в случае невозможности – своевременно решить вопрос о приобретении несовершеннолетним статуса «оставшегося без попечения родителей», устройстве в замещающую семью.

В этих целях во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляются:

- выезды в семьи,

- обследование материально-бытовых условий семьи,

- проведение профилактических бесед с родителями, направленных на надлежащее исполнение ими родительских обязанностей, создание благоприятного микроклимата, разъяснение правил пожарной безопасности в жилье, выдача памяток.

- проведение профилактических бесед с несовершеннолетними, направленных на налаживание детско-родительских взаимоотношений, профилактику употребления спиртных напитков, наркотических веществ, совершения противоправных действий, соблюдения правил поведения вблизи водоемов.

- дача рекомендаций по устранению неблагополучной обстановки в семье,

- оказание помощи в пределах компетенции,

- обмен информацией о ситуации в семье с органами и учреждениями системы профилактики,

- временное устройство детей в государственные учреждения, под опеку (при неблагополучной обстановке в семье) и т.д.

В 2024 году в Плесецком районе не наблюдается острой обстановки в данной сфере деятельности. Положительная динамика наблюдается в уменьшении числа несовершеннолетних, определённых в государственные учреждения в связи с неблагополучной или конфликтной обстановкой в семье. Не наблюдается изменений в количестве детей, отобранных у родителей по социальным показаниям в связи с установленной неблагополучной обстановкой в семьях. Динамика остается практически неизменной в количестве несовершеннолетних, родители которых лишены родительских правах, ограничены в них по искам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Отрицательная динамика отмечается в незначительном увеличении количества семей, находящихся в социально опасном положении, в увеличении числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поставленных в социально опасное положение, в уменьшении числа несовершеннолетних, возвращённых на воспитание в семьи. В целом обстановка в районе остается под контролем и отличается устойчивостью, стабильностью. Ключевые моменты включают в себя следующее.

Во-первых, незначительно увеличилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, уменьшилось число семей, состоящих на учете в отделе опеки и попечительства.

На конец 2023 года на учете в социально опасном положении состояло 88 семей, в которых воспитывалось 159 несовершеннолетних, в том числе в отделе опеки и попечительства состояло 45 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывалось 83 несовершеннолетних. По состоянию на 31 декабря 2024 года на учете состоит 94 семьи, в них – 165 детей, в том числе в отделе опеки и попечительства – 41 семья, в них – 73 несовершеннолетних.

Во-вторых, наблюдается увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поставленных на учет в социально опасное положение.

В 2024 году отделом опеки и попечительства на учет в социально опасное положение поставлено 8 несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 4), снято с профилактического учета 6 несовершеннолетних (АППГ – 1).

По состоянию на 31 декабря 2024 года на учете в социально опасном положении состоят 9 несовершеннолетних (АППГ – 7), 4 ребенка воспитываются в замещающей семье (АППГ – 3), 5 – в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 4). Стоит отметить, что на учет в социально опасное положение поставлены дети, находящиеся в подростковом возрасте, который является кризисным, сопровождается отличительными особенностями, в том числе тягой к общению со сверстниками, сильным их влиянием, желанием «не быть белой вороной среди сверстников».

В-третьих, в 2024 году у родителей при непосредственной угрозе жизни ребенка и его здоровью в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ отобрано 2 ребенка (АППГ – 0). Большинство отобраний произведены по социальным показаниям в связи с установленной неблагополучной обстановкой в семьях, где не наблюдается значительных изменений в числе несовершеннолетних.

В 2024 году органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности отделом опеки и попечительства, ОДН ОМВД России «Плесецкий»:

- в ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ» помещены 26 детей, из них неоднократно, повторно 4 ребенка (АППГ – 58, из них 3 неоднократно, повторно),

- по акту приема-передачи родственникам передано 26 детей,

- в государственное учреждение определено 5 детей.

С осени 2024 года дети, отобранные у родителей по социальным показаниям, и не имеющие родственников, временно помещаются в государственные учреждения, минуя учреждение здравоохранения. Данный момент можно рассматривать положительно, поскольку дети попадают в обстановку, где удовлетворению их основных потребностей уделяется большее внимание, поскольку с ними занимаются педагоги и воспитатели.

В-четвертых, уменьшилось число несовершеннолетних, определённых в государственные учреждения в связи с неблагополучной или конфликтной обстановкой в семье, нахождением в трудной жизненной ситуации, уклонением родителей от исполнения своих обязанностей. В частности, это обусловлено уменьшением числа детей, устроенных в социально-реабилитационные центры и в дома ребенка.

В 2024 году отделом опеки и попечительства определено 32 ребенка (АППГ – 32), из них:

- 6 – в социально-реабилитационные центры (АППГ – 22),

- 0 – в дома ребенка (АППГ – 3),

- 13 – под опеку (АППГ – 7),

- 13 – в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 0).

В-пятых, наблюдается снижение числа детей, возвращенных из государственных учреждений на воспитание родителям: 12 несовершеннолетних (АППГ – 16), из них 1 из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании решения суда об отмене ограничений в родительских правах (АППГ – 1).

Данные сведения связаны с тем, что в 2024 году определено в государственные учреждения детей меньше, чем в предыдущем году.

Специалистами отдела опеки и попечительства, ГБУ АО «Плесецкий центр содействия семейному устройству» ведется мотивационная работа с родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав на их восстановление с целью воссоединения ребенка с семьей, в случае, когда это отвечает интересам ребенка.

Решение о возвращении детей на воспитание родителей принимается коллегиально с учетом мнения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В-шестых, не изменилось число детей, родители которых судом по искам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лишены родительских прав: 2024 год – 14 детей (АППГ – 12 детей), ограничены в них: 2024 год – 3 детей (АППГ – 5 детей).

Данный момент можно рассматривать положительно, поскольку факт уклонения, ненадлежащего исполнения законных представителей родительских обязанностей, угрозы для жизни и здоровья детей не подтвердился, имеется больше возможностей для восстановления, сохранения кровных семей. К тому же, ориентированность на соблюдение преимущественного права детей жить и воспитываться в кровной семье, реализация этого свидетельствует о более эффективной индивидуальной работе с семьями, помощи им, возможности сокращения числа социальных сирот при живых родителях.



Основным фактором социально-неблагополучной обстановки в округе остается асоциальное поведение родителей: злоупотребление спиртными напитками, отсутствие желания работать, пренебрежение санитарно-гигиеническими нормами, девальвация и существенные изменения семейных ценностей, низкий культурно-образовательный уровень родителей, их психолого-педагогическая некомпетентность, безответственность, неосознанность своей ответственности перед ребенком, семейные конфликты, распад семьи. По-прежнему влияет и на нормальное функционирование, развитие семьи экономическая нестабильность в стране, неуверенность в завтрашнем дне, участие глав семейств в специальной военной операции, что существенно уменьшает способности семьи приспосабливаться к новым обстоятельствам.

В 2024 году отделом опеки и попечительства произведены неоднократные выезды в 16 населенных пунктов, расположенных на территории Плесецкого округа, в том числе совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики (14 выездов).

Задачи в сфере отдела опеки и попечительства на 2026 год:

1. совершенствование механизма выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершеннолетних граждан, нуждающихся в уходе;

2. защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки (попечительства), граждан, находящихся под опекой (попечительством);

3. развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4. контроль за деятельностью опекунов (попечителей), учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

5. контроль за жилищными и имущественными правами граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6. усиление профилактической работы с семьями на межведомственном уровне, выявление семейного неблагополучия на ранних стадиях возникновения с целью своевременного принятие мер.